

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ח בתמוז התשע"ה
5/7/15
סימוכין: 187180

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 5/7/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, יועץ משפטי

מוזמנים:

גב' אורנה יוגב- סגנית מנהל האגף שיקום, משרד הרווחה
גב' עדינה אטינגר - סגנית חשבת המשרד

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/6/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 21/6/15
השלמות מיום 29/6/15

בקשה מס': 567067

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת התקשרות עם חברת בזק בע"מ לצורך סבסוד תשלומי הטלפון לעיוורים ונכים, לתקופה שמיום 1/8/15 ועד ליום 31/7/16, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר:

30,000,000 ש"ח כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת בזק בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/8/15 ועד ליום 31/7/16. במהלך שנה זו, יערוך המשרד בחינה מעמיקה לגבי המשך אופן רכישת השירותים, לרבות פיצול הרכישה, עריכת פיילוט וכיוצא בכך.

הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות עם החברה לקבלת השירות החלה בשנת 1992, בתקופה שבה החברה הייתה ספק יחיד של שירותי תקשורת טלפוניים, וזאת במסגרת הליך של פטור ממכרז.
2. במהלך השנים האחרונות פעל המשרד במטרה לבצע הליך תחרותי לבחירת הספק עבור שירותים אלו. במסגרת זו פרסם המשרד בשנת 2010 מכרז פומבי בנושא אולם לאחר בדיקת ההצעות שהוגשו במסגרת המכרז התברר כי הן מציעות לזכאים תנאים פחות טובים מהתנאים של ההתקשרות הקיימת. לפיכך, החליטו הגורמים המשפטיים במשרד להורות על ביטול המכרז.
3. במהלך התקופה שממועד ביטול המכרז ובהתחשב בנימוקים לביטול המכרז, החליט המשרד לא להמשיך בהליך המכרז ובמקום זאת להמשיך בטווח הקצר את ההתקשרות עם בזק בתנאים מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות הקיימים.
4. במהלך התקופה אישרה ועדת הפטור המרכזית מעת לעת את בקשות המשרד לאישור הארכת ההתקשרות הקיימת עם בזק בעלות של כ-30,000,000 לשנה. האישור האחרון של הוועדה ניתן ביום 21.10.2014 עד ליום 31.07.2015.
5. לדברי המשרד בעקבות תוצאות המכרז הקודם הוחלט שהסבסוד יינתן רק למכשירי טלפון ניידים ולצורך כך הוא ביצע RFI אליו ניגשו חברות הוט ובזק, שהן הספקיות היחידות של שירותים אלו, ומבדיקה של ההצעה שהגישה הוט עולה כי היא אינה יכולה להתחרות בבזק וזאת בהתחשב בנימוקים הבאים:
1. לדעת גורמי המקצוע במשרד איכות הטכנולוגיה של חברת בזק עדיפה על זו של החברות בשוק אשר פועלת על תשתית אינטרנטית שעשויה לגרום לנפילת הקווים בשעת חירום או בהפסקות חשמל.
2. התשלום עבור השירותים של החברות האחרות יכול להתבצע רק באמצעות תשלום בכרטיס אשראי או הוראת קבע בבנק מבלי שתהיה אפשרות לשלם ישירות בבנק, שהוא אופן תשלום מקובל באוכלוסיית מקבלי שירותים אלו.
6. יצוין, כי בקשה זו עלתה לדיון בוועדת הפטור במהלך חודש יולי 2014 ובמסגרת אותו דיון הוחלט להחזיר את הבקשה למשרד לצורך פרסום פנייה פומבית בדבר כוונת המשרד להתקשר עם חברת בזק כספק יחיד למתן שירותים אלו וכן לצורך צירוף חוות דעת של הגורם המקצועי בנושא זה. ביום 04.08.2014 פרסם המשרד את הפנייה הפומבית, כולל חוות הדעת של הגורם המקצועי, ולא התקבלו

- לגביה השגות. בהתאם המשיך המשרד את ההתקשרות עם החברה כאמור לעיל. עמדת המשרד אושרה מעת לעת בחוות דעת מטעם מר בנימין בקשי ממינהל הרכש הממשלתי ומצורפת לבקשה זו.
7. כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה היות ותנאי השוק מבחינת רגולציה וקיומם של מתחרים מסחריים לא השתנו מאז פרסום כוונת ההתקשרות בשנת 2014.
 8. הארכת ההתקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
 9. מנהל רכש, בחוות דעתו מיום 1 ביולי 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות.
 10. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך בחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 28 ביוני 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
 11. בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.


 עו"ד ירון גולן


 גבי מירמן קדם


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך 6/7/15